

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект**

постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 20.10.2020г. № 918-па «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы».

**11.08.2023г**. **№ 25**

 **Правовая основа финансово-экономической экспертизы:**

 Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя:

Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ»

**Основание для проведения финансово-экономической экспертизы** – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2023 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии 29.12.2022г. № 86-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления от 02.08.2023г. № 3946/А/14-6

 **Предмет финансово-экономической экспертизы:**

 проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 20.10.2020г. № 918-па «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» (далее – Проект постановления)

 **Цель финансово-экономической экспертизы:**

 финансово-экономический анализ проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 20.10.2020г. № 918-па «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы»на предмет обоснованности изменения действующего расходного обязательства для бюджета района.

 **Вопросы финансово-экономической экспертизы:**

 1. Экспертиза соответствия проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 20.10.2020г. № 918-па «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

 2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

 **При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

 3) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305 (далее – Стратегия);

4) Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (далее – Порядок)

 В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

 - Проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 20.10.2020г. № 918-па «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы»,

 - Пояснительная записка к Проекту постановления

 - Финансово-экономическое обоснование объемов финансирования затрат на реализацию мероприятий муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района» из бюджета Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы.

 **Объект финансово-экономической экспертизы -** администрация Михайловского муниципального района

**Срок финансово-экономической экспертизы:**

с 10.08.2023 года по 11.08.2023 года.

**1. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по первому вопросу** Контрольно-счетной комиссией установлено следующее:

Проектом постановления муниципальная программа, утвержденная постановлением администрации Михайловского муниципального района от 20.10.2020г. № 918-па «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы», приводится в соответствие с действующим законодательством, на основании пункта 1.3. постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района», в целях реализации показателей «Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденной решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305 (изменение реш. № 274 от 24.11.2022г.)

**При проведении экспертизы** **установлено следующее:**

 Согласно изменениям, вносимым в Паспорт муниципальной программы, период реализации программы дополнен плановым 2024-2025 годом в соответствии с утвержденным бюджетом Михайловского муниципального района на текущий 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.

 Проектом постановления изложены в новой редакции следующие разделы муниципальной программы:

 1) раздел 1 «Стратегические приоритеты»;

 2) раздел 2 «Паспорт муниципальной программы», включающий в себя:

 - «Общие положения»,

 - «Показатели муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района»,

 - «Структура муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района»,

 - «Финансовое обеспечение муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района»,

 - «Информация о социальных, финансовых, стимулирующих налоговых льготах».

 Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, представленный на экспертизу Проект постановления, подготовлен с целью:

 проверки подтверждения обоснованности действующего расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение постановления администрации Михайловского муниципального района от 20.10.2020г. № 918-па «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022г. № 286 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

 Финансирование Программы, утвержденной постановлением администрации Михайловского муниципального района от 20.10.2020г. № 918-па «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы», предусмотрено за счет средств районного бюджета.

Согласно представленного Проекта постановления объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации программы распределен по годам реализации программы, источникам финансирования и мероприятиям.

 Изменения, внесенные Проектом постановления администрации Михайловского муниципального района, в утвержденную Программу, предусматривают изменение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий программы и изменение программных мероприятий по причине увеличения периода реализации муниципальной программы на 2024 и 2025 годы.

 Согласно пункта 4 раздела 2 «Паспорта муниципальной программы» на финансовое обеспечение муниципальной программы предусмотрено 250,00 тыс. рублей, **что не соответствует сумме средств**, утвержденных пунктом 1 раздела 2 «Паспорта муниципальной программы». По абзацу «Объем и источники финансирования Программы» паспорта Программы общий объем финансового обеспечения программы на период ее действия составляет 350,00 тыс. рублей, **также не соответствует сумме средств** на реализацию мероприятий Программы на 2024 г. и 2025 г, утвержденных Решением Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022г. № 286 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» (с имен. Решение от 04.07.2023г. № 355) в сумме 50,0 тыс. руб.- 2024 г., 50,0 тыс. руб. -2025 г., **что нарушает часть 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ, согласно которой «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования».

 Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

 Проектом постановления устанавливаются значения показателей реализации программы по годам, с описание ожидаемых результатов от реализации мероприятий, что соответствует Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района, утвержденному постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па.

 **Результаты финансово-экономической экспертизы проекта:**

 В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

 1. Муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы», утвержденная постановлением администрации Михайловского муниципального района от 20.10.2020г. № 918-па приведена в соответствие с Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района».

 2. Проект постановления разработан **в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

3. Финансовые показатели на 2024 и 2025 годы, содержащиеся в Проекте постановления, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022г. № 286 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

4. Предусмотренные изменения приведут к нарушениям норм бюджетного законодательства.

 **2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу** Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

**Выводы:**

 1. Муниципальная программа разработана с нарушением требований  **Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**Предложения:**

На основании выше изложенного, Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный проект Программы нуждается в доработке и возможен к утверждению после внесения в него изменений с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель Л.Г. Соловьянова